

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
STRATEGINIŲ KOMPETENCIJŲ GRUPĖ**

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2018 M. VASARIO 7 D. NUTARIMO NR. 139 „DĖL SOCIALINIŲ IR EKONOMINIŲ PARTNERIŲ PASIŪLYTŲ ATSTOVŲ SKYRIMO Į REGIONŲ PLĖTROS TARYBAS IR ATŠAUKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO (toliau – Aprašas);

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. LAPKRIČIO 4 D. NUTARIMO NR. 1141 „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS SKIRIAMŲ ASMENŲ SKYRIMO Į REGIONŲ PLĖTROS TARYBAS IR ATŠAUKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS (toliau – Nutarimas Nr. 2) (TAP-19-632; TAP-19-633)

PAŽYMA

2019-05-02 Nr. NV-1195

Vilnius

Projekto rengėjas: Vidaus reikalų ministerija

Projekto tikslas: patikslinti kriterijus socialiniams ir ekonominiams partneriams (toliau – partneriai) ir nustatyti reikalavimus jų atstovams, siūlomiams į regionų plėtros tarybas, bei tiksliau apibrėžti partnerių pasiūlytų atstovų į regionų plėtros tarybas vertinimo, skyrimo ir atšaukimo procedūras ir pagrindus.

Dabartinė situacija: 2015 m. lapkričio mėn. Vyriausybė patvirtino Vyriausybės skiriamų asmenų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarką (Nutarimas Nr. 2), kuri numatė, kad į kiekvieną plėtros tarybą Vyriausybė skiria po vieną savo atstovą, kuris atrenkamas iš socialinių ir ekonominių partnerių po konsultacijų su jais. 2018 m. vasario mėn. Vyriausybė nutarimu patvirtino socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytų atstovų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarką (Aprašas), kuria iš esmės sureguliuoti tie patys procesai kaip ir Nutarimu Nr. 2.

Apraše numatyta tokia partnerių atstovų skyrimo į regionų plėtros tarybas tvarka:

- 1) Vidaus reikalų ministerija kviečia partnerius siūlyti atstovus;
- 2) Ministerija įvertina partnerių atitiktį nustatytiems kriterijams;
- 3) Organizuojami partnerių, atitikusių kriterijus, atstovų susirinkimai, kuriuose balsuojama dėl konkrečių kandidatūrų;
- 4) Balsavimo rezultatai fiksuojami protokoluose;
- 5) Remiantis protokolais, vidaus reikalų ministras patvirtina regionų plėtros tarybų sudėtis.

Projekto esmė: Aprašu tikslinamas partnerių ir jų atstovų į regionų plėtros tarybas atrankos procesas:

- Plečiamas informacijos šaltinių kiekis: informaciniai pranešimai-kvietimai, kviečiantys partnerius siūlyti savo atstovus į regionų plėtros tarybas, bus skelbiami ne tik Vidaus reikalų ministerijos interneto svetainėje, bet ir savivaldybių, taip pat regioninėje spaudoje;

- Keičiami kriterijai partneriams: vietoje buvusių 4-ių (esamos praktikos, aktualumo, atstovavimo apimties ir veiksmingumo) nustatomi 2 – motyvacijos ir atstovavimo apimties;
- Nustatomi reikalavimai partnerių siūlomiems atstovams (iki šiol buvo tik kriterijai partneriams): nepriekaištinga reputacija, tiesioginė sąsaja (gyventi, dirbti, būti verslo savininku / akcininku) su regiono teritorija;
- Sugriežtinama, kad partnerių susirinkimuose dalyvauja partnerių vadovai arba jų įgalioti asmenys (iki šiol buvo tiesiog partnerių atstovai);
- Aprašoma procedūra tolesnių veiksmų, jei po pirmojo balsavimo nepavyksta išrinkti atstovų;
- Paaiškinama, kokiais atvejais asmenys negali būti laikomi nepriekaištingos reputacijos;
- Nustatoma teisė vidaus reikalų ministrui neskirti partnerio atstovo į regiono plėtros tarybą, jei atrankos ir skyrimo proceso metu paaiškėja aplinkybės dėl neatitikimo reikalavimams.

Derinimas: Nutarimo projektas suderintas su Socialinės apsaugos ir darbo, Ekonomikos ir inovacijų, Švietimo, mokslo ir sporto ministerijomis, Specialiųjų tyrimų tarnyba. Paaiškinimai dėl Finansų ministerijos pastabų, į kurias neatsižvelgta, pateikti teikime. Nutarimo projektas išvadoms gauti pateiktas ir Lietuvos prekybos, pramonės ir amatų rūmų asociacijai, Lietuvos verslo konfederacijai, Lietuvos darbdavių konfederacijai.

Dalykinio vertinimo išvada:

Dėl Aprašo:

1. **Siūlome ilginti Aprašo 2 punktu nustatomą minimalų – 7 darbo dienų – terminą, per kurį būtų galima prašyti partnerius pateikti informaciją apie siūlomus atstovus į regionų plėtros tarybas iki 10 arba 15 darbo dienų.** Atkreipiame dėmesį, kad:
 - Vidaus reikalų ministerija terminą sau pakviesti (paskelbti informacinį pranešimą) partnerius siūlyti savo atstovus į regionų plėtros tarybas pailgina nuo 1 mėnesio iki 2 mėnesių po savivaldybių tarybų rinkimų galutinių rezultatų paskelbimo;
 - partneriai, atstovaujami Nacionalinėje regionų plėtros taryboje, papildomai apie kvietimą siūlyti atstovus bus informuojami el. paštu, t. y. bus informuoti tiesiogiai, tuo tarpu *regioniniai* partneriai informaciją turės patys surasti ministerijos interneto svetainėje, savivaldybių interneto svetainėse, regioninėje spaudoje;
 - informacinio pranešimo paskelbimo datos savivaldybių interneto svetainėse ar regioninėje spaudoje gali skirtis nuo informacinio pranešimo paskelbimo datos ministerijos svetainėje, kuri bus laikoma termino pateikti siūlymus dėl atstovų skyrimo atskaitos tašku.
2. Aprašo 3.1. papunktyje nustatomas motyvacijos kriterijus, apibrėžiamas kaip *socialiniai ir ekonominiai partneriai turi raštu išdėstyti atstovaujamos tikslinės grupės **interesus** dalyvauti atitinkamo regiono plėtros taryboje, **motyvus** ir **gebėjimus** dalyvauti regiono plėtros tarybos veikloje*, kuriuo vadovaujantis bus atrenkami partneriai. Atsižvelgiant į tai, kad **gebėjimai savo prigimtimi yra visiškai skirtingo pobūdžio kriterijus nei motyvacija**, šios dvi kategorijos neturėtų būti to paties kriterijaus apimtyje;
3. Aprašo 3.2. papunktyje nustatomas atstovavimo apimties kriterijus, apibrėžiamas kaip *socialiniai ir ekonominiai partneriai turi atstovauti skaitlingesnę tikslinę grupę*, tikslintinas, nes nėra aišku, ką reiškia „skaitlingesnė“ – palyginti su kuo? Ar siūlymus pateikę partneriai, atitinkantys motyvacijos kriterijų, bus lyginami tarpusavyje? Jeigu taip,

kodėl reikia tai daryti, nes juk ribojamas bus partnerių atstovų skaičius regiono plėtros taryboje, tad kodėl riboti motyvuotų partnerių skaičių susirinkimuose, kuriuose bus balsuojama dėl atstovų?

4. Remiantis Aprašo 8 punktu, nesvarbu, ar partneris neatitiko nustatytų kriterijų, ar partnerio atstovas (fizinis asmuo) nustatytų reikalavimų, numatoma, kad partneris informuojamas, kad nebedalyvauja tolesnėse procedūrose. **Siekiant proporcingumo, siūlome suteikti galimybę partneriui, kai jis atitinka kriterijus, per nustatytą terminą, pasiūlyti kitą atstovą vietoje to, kuris neatitiko reikalavimų.** Taip būtų suteikiama antra galimybė motyvuotiems partneriams dalyvauti atrankoje į regionų plėtros tarybas;
5. **Tikslinga nustatyti terminą, per kurį,** pasibaigus Aprašo 8 punkte nustatytoms procedūroms, **Vidaus reikalų ministerija ar jos įgaliota institucija būtų įpareigotos suorganizuoti partnerių susirinkimus;**
6. Nutarimo projekto 2-uoju punktu vidaus reikalų ministras įgaliojamas Aprašo nustatyta tvarka paskirti partnerių pasiūlytus atstovus į regionų plėtros tarybas. Tuo tarpu Aprašo 11 punkte konstatuojama, kad *vidaus reikalų ministras <...> patvirtina regionų plėtros tarybų sudėtis.* Kyla klausimas, ar čia omenyje turimas tas pats veiksmas? Reikėtų **nuosekliau išdėstyti Aprašo nuostatas, kad būtų nuoseklu ir aišku, kaip nuo atstovų skyrimo pereinama prie tarybų sudėčių tvirtinimo;**
7. Aprašo 15 punktą siūlome papildyti terminu, per kurį turėtų būti paskirtas naujas kitas to paties partnerio atstovas, ankstesnįjį atstovą atšaukus ar pasibaigus jo įgaliojimams.

Dėl Nutarimo Nr. 2:

8. Regionų plėtros įstatymo 15 str. 1 dalyje nustatyta, kad **regiono plėtros taryba sudaroma iš regiono savivaldybių merų (1 grupė), deleguotų savivaldybių tarybų narių (2 grupė), Vyriausybės paskirto asmens (3 grupė) ir socialinių ir ekonominių partnerių atstovų (4 grupė).** Nutarimu Nr. 2 siūlomas pripažinti netekusiu galios Vyriausybės 2015-11-04 nutarimas Nr. 1141 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės skiriamų asmenų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ nustatė Vyriausybės paskirto asmens (3 grupė) į regionų plėtros tarybą skyrimo ir atšaukimo tvarką. Tuo tarpu Aprašas nustato socialinių ir ekonominių partnerių atstovų (4 grupė) į regionų plėtros tarybą skyrimo ir atšaukimo tvarką. Atitinkamai niekur nėra pasakyta, kad šios dvi grupės persidengia ir gali būti laikytina viena. Todėl **lieka neaišku, kaip, Nutarimą Nr. 2 pripažinus netekusiu galios, bus įgyvendinama minėta Regionų plėtros įstatymo nuostata dėl regionų plėtros tarybų sudėties, nes 3 grupės atstovo paskyrimas bus nebereguliuojamas.**

Siūlome projektus svarstyti tarpinstituciniame pasitarime.

Vyriausioji patarėja

Daiva Žaromskytė-Rastėnė

Daiva Žaromskytė-Rastėnė, tel. 870663776, el. p. daiva.zaromskyte@lr.lt